

陈巴尔虎旗市场监督管理局



陈巴尔虎旗市场监督管理局 2025 年 法治政府建设工作总结

为深入贯彻落实全旗推进法治政府工作精神，按照《2025 年内蒙古法治政府建设工作要点》认真开展了法治政府建设工作，现将 2025 年工作开展情况汇报如下：

一、开展推进法治建设工作情况

（一）强化组织保障。局党组高度重视市场监管法治建设，深入学习习近平总书记关于法治政府建设的重要指示精神，将习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略列入局党组理论中心组学习内容。认真贯彻落实旗委、旗政府关于法治建设的重大决策部署，对法治建设的重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。

（二）开展领导干部学法用法。强化领导干部带头学法，严格落实党组中心组集体学习、党组会会前学习制度，党组书记带头领学习习近平法治思想、宪法、民法典及党内法规，例行开展年终述职述法，参加案件旁听庭审，示范带动全体

党员干部自觉学习、武装头脑、指导实践。形成领导干部带头学法、带头讲法、带头用法、带头守法的良好氛围。2025年截至目前组织党组理论学习中心组学法9次，党组书记带头讲法4次。

（三）依法履行政府职能。一是推进行政执法责任制落实。严格执行“三定方案”明确职责，按照责任分工落实市场监管各项工作，并进行跟踪问效。

（四）完善监督机制。一是督促领导班子成员依法行政。严格落实《陈巴尔虎旗市场监管局“三重一大”事项集体决策制度》和《陈巴尔虎旗市场监督管理局党组工作规则》，推行集体讨论、民主集中制及党内监督等机制。二是推动完善政府内部层级监督和专门监督。严格落实《陈巴尔虎旗市场监督管理局党风廉政建设约谈制度》《陈旗市场监督管理局（党组）约谈管理办法》加强了日常监督。三是推进审计监督机制。严格按照《行政事业单位内部控制管理制度》和《专项资金管理制度》开展内部审计工作，加强审计监督。

二、贯彻落实“谁执法谁普法”方面

结合本部门的工作实际制定了《陈巴尔虎旗市场监督管理局2025年普法工作责任清单》，进一步强化普法工作的主体责任，健全法治宣传教育机制，增强宪法意识和法治观念，推进落实国家机关“谁执法谁普法”责任制。

（一）强化特殊时间节点宣传活动。组织开展“3.15国际消费者权益日活动”“知识产权宣传周”“食品安全宣传周”“5.20世界计量日”“5.25爱肤日”“质量月”“安

全用药月”“12.4 宪法宣传周”等宣传活动，丰富普法活动形式，增强了行政管理相对人及消费者的法律意识。

（二）围绕市场监管工作抓普法。执法人员采取上门宣传、召开座谈会、培训班、约谈会等方式，开展法律、法规的宣讲，普法对象涉及市场监管领域各类市场主体和服务对象。

（三）围绕执法办案过程抓普法。每位执法人员既是执法人员，又是普法员，在执法办案过程中，向当事人宣讲《行政处罚法》《行政强制法》《食品安全法》《药品管理法》等市场监管领域法律法规，边执法边普法，保障了当事人充分享有“知情权、申辩权、救济权”。

（四）以“进牧户、进校园、进商户、进企业、进社区”等形式开展法律五进活动。通过发放食品安全小知识宣传单和安全常识手册等资料，积极宣传与居民日常生活相关的安全防患和应急知识等方面的安全知识，提升居民的综合安全素质，加深对安全的认识和理解。

三、严格依法行政

（一）严格执行重大行政决策法定程序。一是进一步完善重大行政决策机制。制定了重大行政执法决定合法性审查制度、行政处罚案件审核制度，明确了审查范围、审查程序等，进一步提高了重大行政执法决定规范化、法治化水平。二是积极推进政务公开。在陈巴尔虎旗政务网公开了通知公告、政策文件、财政公开、统计信息、行政许可信息、行政处罚信息、食品抽检信息、药品抽检信息、质量抽查、消费

提示、产品召回、应急管理等信息栏目，在政务服务方面提供办事指南、便民服务、资料下载等公共服务。

（二）做好行政执法工作，严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度。一是全面推行行政执法公示制度。严格按照制度要求执法和法制审核，对法律法规和规章中涉及市场监管部门职责的权力事项进行了梳理，梳理行政许可、行政处罚、行政强制等行权事项 1171 项，严格按照法律授权事项、执法程序依法行政。对权责清单进行动态调整，在旗政府网站上进行了公示。按照“谁执法谁公示”的原则，将办结的行政许可、所有行政处罚案件均严格按照要求，及时公示。2025 年截至目前在政府网站公示了行政许可信息 615 条，行政处罚信息公示了 6 条；二是全面推行执法全过程记录制度。陆续购置执法记录仪 20 台、录像机 1 台、照相机 1 台等设备共计 22 部，为执法全程记录制度提供了有力的保障；三是全面推行重大执法决定法制审核制度。成立了《陈巴尔虎旗市场监督管理局案件集体讨论委员会》集体审议重大行政执法案件。同时，制定了《陈巴尔虎旗市场监督管理局重大复杂案件集体讨论制度》，明确了重大执法案件范围，审理程序、法制审核要求，规定了经法制审核存在超越职权、事实不清、证据不足、适用法律不正确、程序不合法、处罚不适当的案件一律不得提交案审委员会审理。实施案件审查制度以来，强化了法制审核制度的落实，规范了执法行为，提高了执法质量，保障了行政执法决定的合法性、合理性，

有力地促进了严格规范公正执法。

（三）加大市场监管领域执法办案力度。随着系列整治行动全面铺开，案件办理实现增量、提质、扩面，震慑和警示效果更加明显，促进行业整体规范。2025年截至目前办理行政处罚案件9件，结案9件，为食品、药品、价格等违法案件，食品药品等民生领域执法办案成效明显。

（四）全面推行“双随机、一公开”监管，大力推进跨部门联合监管，通过取消、整合、转为非现场检查等方式，压减重复或不必要检查事项，避免多头执法、重复检查。2025年4月已制定并公示陈巴尔虎旗“双随机、一公开”抽查计划，并将抽查计划在陈巴尔虎旗人民政府官网进行公示。其中参与跨部门抽查任务的单位共28个，其中牵头部门20个。共有部门联合抽查计划41个，抽查事项70项。全旗共开展抽查任务35项，共检查市场主体129户，共出动执法人员528人次。实现各部门联合检查，将内部检查任务转化为跨部门联合检查任务，实现“进一次门、查多项事”。

（五）开展“体检式监管 服务型执法”工作。1. 事前开展“把脉式”指导。召开“全旗旅游市场经营主体培训暨安全风险提醒告诫会”，采用“会议培训+案例剖析”方式从特种设备、价格监管、食品流通及餐饮服务、消费维权、质量计量等领域进行全面指导和风险提示，要求各类经营主体切实落实企业主体责任，认真排查安全风险因素，及时消除风险隐患。

2. 事中开展“靶向式”执法。与自治区、呼伦贝尔市市场监督管理局三级联动，深入 186 彩带河和莫尔格勒河景区开展市场监管领域全方面监督检查工作。为持续推动旅游景区规范运营，抽调 17 名精干执法人员，每日不间断在莫尔格勒河景区进行值班值守。持续与多部门联合开展旅游市场专项整治行动，重点检查景区景点主体资格、制度建设、食品安全、特种设备、应急预案、价格公示及价签使用等方面，对流动摊贩进行清理整顿，对检查发现的问题提出限期整改要求。广泛运用行政辅导、行政提示、行政告诫、行政建议、行政约谈、行政示范等非强制措施，积极引导经营主体合法合规经营，督促其履行经营主体责任，帮助其预防、纠正违法行为。

通过在多个行业和领域推行体检式监管，确保监管无死角，从传统的“以罚代管”向“服务为先”转变，注重引导和教育。

3. 事后开展“康复式”回访。认真听取企业在隐患整改过程中面临的困难和问题，协调研究解决措施，对于容易整改事项要求企业尽快完成整改，对整改事项进行“康复式”回访，确保真查彻改。对于整改时限较长、难度较大的整改事项，为企业提供“手把手、面对面”的指导，协助企业尽快完成整改，实现监管、执法和服务有机融合，确保各项隐患整改到位，避免“小错”酿成“大祸”。

（六）规范行政执法文书。2019 年国家市场监督管理总局下发了《市场监督管理行政处罚文书格式范本》的通知（国

市监发[2019]55号)，统一了市场监管系统的行政执法文书格式。2021年对2019年制定的《市场监督管理行政处罚文书格式范本》进行了修订，在保留原有44种文书的基础上，新增加12种文书，形成了《市场监督管理行政处罚文书格式范本（2021年修订版）》为市场监管部门行政处罚文书基本格式。

（七）自觉维护司法权威。积极落实行政负责人出庭应诉制度，2025年我局无件行政复议案件，无行政诉讼案件。

四、规范执法队伍建设

（一）严格落实行政执法人员资格管理。组织开展了执法人员的清理和重新登记工作，收回一些因调离或退休等原因已不在行政执法岗位人员的执法证件。目前从事行政执法工作人员均持有自治区行政执法证件，无合同工、临时工从事行政执法工作问题。

（二）规范执法人员言行。执法人员要做到行为规范、依法行政、秉公执法、廉洁高效。执法人员工作时间统一制式服装，佩戴统一标志。

（三）强化执法人员培训。建立定期培训制度，多方式加强对行政执法人员的岗前培训和岗位培训。通过上级机关举办的现场培训和各类视频培训，学习市场监管领域法律法规，进一步提高行政执法人员执法能力。

五、规范委托执法模式

每年与陈巴尔虎旗市场监管综合行政执法大队签订委托执法协议，定期了解执法情况并给予指导和监督。签订的委托书均报至旗司法局备案。

六、存在的问题

随着机构改革的逐步到位，各项工作正紧锣密鼓地铺开，同时也面临一些亟待解决的实际困难和不足：

（一）事中事后监管合力有待进一步加强。如企业信用信息系统还需各部门共同完善和维护，信用监管、协同监管机制有待进一步完善，“双随机、一公开”的范围和力度有待进一步推开。

（二）执法人员专业与监管领域不匹配。各级监管部门普遍缺乏食品药品、医疗器械、特种设备、标准计量等领域专业知识和专业技术人员。执法人员无相应专业的学历背景，业务知识体系单一，在日益专业化、规范化的监管工作中捉襟见肘，严重制约和影响执法办案效果。

（三）执法人员年龄与监管手段不匹配。执法人员特别是基层监管人员年龄普遍老化，难以胜任当前执法全过程记录的音像记录、电脑操作记录等基础工作需要，难以适应“大市场”背景下新型监管模式的需要。

（四）事业编制人员成为综合行政执法的主流。综合执法下沉到旗级，旗级执法主要靠综合执法大队来完成，而这个执法机构的人员 100%均为事业编制人员，而且执法机构性质未确定类别，人员实际上是事业编制人员，从人员性质和

执法主体编制来说，既不是行政人员，也不是行政编制，不符合行政执法的要求。

（五）工作任务繁重，工作压力倍增。机构改革后，市场监管领域大大拓宽，囊括了工商、质检、食品、药品、物价、商标、专利等多个领域，工作方式也将由过去的块状监管、分段执法监管转变为生产、流通、消费的全链条执法监管，工作职责范围更多，业务量大；群众维权意识增强，职业打假举报人、律师等相关标准、法律研究较专业，动辄以行政复议和诉讼要挟，给工作人员带来较大压力。

七、下一步工作思路

以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，按照旗委旗政府及市场监管总局对法治建设提出的新要求、新任务，坚持以规范执法为核心，以强化法治监督为抓手，不断促进市场监管依法行政能力提升。

（一）进一步强化法治保障。一是深入推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度；二是强化法治业务培训。对新出台的法律法规进行培训，扩大普法宣传范围，提高执法队伍依法行政能力。

（二）建立和完善行政综合执法容错纠错机制，建立相应的免责制度。面对“四大安全”监管工作多、责任重、风险大的现状，在严守纪律红线和法律底线的前提下，探索建立监管人员勇于担当作为的容错纠错机制，鼓励监管人员敢担当、愿作为，充分调动积极性、主动性、创造性，为监管

人员提供“愿干事、敢干事、干成事”的制度保障。

（三）加大执法人员专业技能培训，有针对性行的组织食品、药品、特种设备、工业产品等市场监管领域专业技能培训，并将培训资源进一步向基层倾斜，从根本上缓解基层因能力不足造成的工作不力，全面提升监管人员素质。

（四）强化执法监督工作。一是加强法制审核工作，进一步加强对重大行政处罚案件和重大行政执法决定的法制审核工作。二是深入开展行政执法案卷评查。确定评查重点，扩大评查范围，明确评查程序，规范评分标准，进一步促进办案及案卷归档的规范化。三是做好规范性文件合法性审查工作。

陈巴尔虎旗市场监督管理局

2025年10月24日

